



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul
unitar de pensii publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b59/26.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1212/05.03.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D172/06.03.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând includerea unor noi locuri de muncă în categoria locurilor de muncă în condiții speciale, precum și modificarea listei unităților care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și cerințelor de încadrare în condiții speciale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.p), din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Semnalăm faptul că Secretariatul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, spre avizare, cu adresa nr.XXXV/1523/19.03.2019 propunerea legislativă nr.B88/13.03.2019, având ca obiect modificarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.209 din 20 martie 2019.

Propunerea viza majorarea duratei perioadei suplimentare la vechimea în muncă acordată pentru stagiul realizat în condiții deosebite, precum și încadrarea în condiții deosebite a locurilor de muncă din unități economice, similare celor având deja această încadrare.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a mai multor proiecte care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

5. Menționăm că Expunerea de motive nu cuprinde referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

6. La **art.I partea introductivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma din partea finală a textului „și va avea următorul cuprins:”, se va înlocui cu sintagma „după cum urmează:”.

7. La **pct.1**, pentru respectare uzanțelor normative, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„1. **La articolul 30 alineatul (1)**, după litera a), se introduce o nouă literă, **lit.a¹**, cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat pentru **lit.a¹) a art.30 alin.(1)**, recomandăm corelarea cu art.3 alin.(1) lit.h) din actul normativ de

bază, potrivit căruia „*locuri de muncă în condiții speciale - locurile de muncă unde gradul de expunere la factorii de risc profesional sau la condițiile specifice unor categorii de servicii publice, pe durata a cel puțin 50% din timpul normal de muncă, poate conduce în timp la îmbolnăviri profesionale, la comportamente riscante în activitate, cu consecințe grave asupra securității și sănătății în muncă a asiguraților*”.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „pe durata programului normal de lucru dintr-o lună”, trebuie înlocuită cu sintagma „**pe toată durata timpului normal de muncă în luna respectivă**”.

De asemenea, având în vedere faptul că soluția preconizată se referă la locurile de muncă în **condiții speciale**, recomandăm revederea expresiei „conform Planului de Prevenire și Protecție întocmit de companie conform Hotărârii nr.1014/2015 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în **condiții deosebite**”, astfel încât să se facă trimitere la prevederile **Hotărârii Guvernului nr.924/2017** pentru stabilirea procedurii de reevaluare a locurilor de muncă în **condiții speciale**, reevaluate potrivit prevederilor art. 30 alin. (2) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.

8. La pct.2, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă se va formula astfel:

„2. După punctul 51 din Anexa nr.2, se introduce un nou număr, nr.52, cu următorul cuprins:”.

Totodată, pentru precizia normei preconizată pentru **pct.52**, recomandăm definirea noțiunii „lucrări miniere specifice”.

De asemenea, pentru corectitudinea exprimării, este necesară revederea sintagmelor „utilaje de mari capacitate”, precum și „reparații utilajele auxiliare”.

9. La pct.3, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă, se va formula astfel:

„3. Punctul 65 din Tabelul cuprins în Anexa nr.3, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la soluția legislativă preconizată, prin care se înlocuiește o societate care, *ope legis*, a fost prevăzută în lista unităților care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.025/2003, semnalăm că avizul

respectiv a fost obținut anterior intrării în vigoare a Legii nr.263/2010, astfel încât o intervenție de modificare a respectivei liste, în sensul înlocuirii unei societăți cu alta, este susceptibilă a afecta principiul neretroactivității, prevăzut de Constituția României la art.15 alin.(2).

10. La **art.II**, pentru precizia normei, textul urmează a fi formulat astfel:

„**Art.II.** - Prezenta lege intră în vigoare **la data de 1 ianuarie 2020**”.

11. Având în vedere modificările și completările succesive aduse Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, până la data avizării prezentului proiect, precum și modificările și completările aduse prin prezenta propunere legislativă, sugerăm introducerea unui articol marcat ca **art.III**, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ de bază, în următoarea redactare:

„**Art.III.** - **Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare.**”

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 266/4.04.2015

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

v. D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
 Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
 Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
 Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României
- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155
- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
 Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)
- 8 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
 Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1) (termenul se împlinește la 22 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție

J66.